Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 07.11.2016 № 1506 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2017-2021годы»**

11 июля 2017 года № 62

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пункт 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет внесения изменений в муниципальную программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2017-2021годы».

**3. Предмет экспертизы:** Проект постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 07.11.2016 № 1506 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2017-2021годы».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

- проект постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 07.11.2016 № 1506 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2017-2021годы»;

- пояснительная записка к проекту постановления;

- копия заключения Управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 29.05.2017 г;

- копия заключения Управления экономического развития и муниципального заказа от 26.05.2017 № 22;

- копия заключения Правового управления Нерюнгринской районной администрации от 05.06.2017 № 03-23/47;

- копия заключения Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 06.06.2017 № 03-24/83.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом П[орядк](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D466CD92173F22E1D20FFD049A30F7DDAF44E2C3D8FBE90E4EFB7D61030B06D1FE9Q1fEK)а разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее Порядок от 02.04.2015 № 696), в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные акты: УказГлавы Республики Саха *(*Якутия*)* от 31.05.2017 № 1924 "О внесении изменений в государственную программу Республики Саха (Якутия) "Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия) на 2012 - 2019 годы", утвержденную Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12.10.2011 № 980"; [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/#/document/186367/entry/0) от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Цель муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2017-2021годы», утвержденной постановлением Нерюнгринской районной администрации от 07.11.2016 № 1506 (далееПрограммы) заключается в развитии субъектов малого и среднего предпринимательства как: средства занятости и самозанятости жителей; средства производства товаров, работ и услуг населению; источника пополнения бюджета района.

Сроки реализации Программы: 2017-2021 годы, в том числе по этапам: I этап – 2017 год; II этап – 2018 год; III этап – 2019 год; IV этап – 2020 год; V этап – 2021 год.

Наименование подпрограмм (стратегических направлений): Программа № 1: «Повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги)»; Подпрограмма № 2: «Создание благоприятной административной среды».

Ожидаемое изменение финансирования на сумму 750,00 тыс. рублей, производится по базовому варианту в разрезе средств бюджета РС (Я). В результате вносимых изменений объем финансирования в целом по базовому варианту Программы составит 26 850,00 тыс. рублей, в том числе:

1. Средства республиканского бюджета всего 3 000,00 тыс. рублей, в том числе:

2017 – 0,00 тыс. рублей; 2018 – 750,00 тыс. рублей; 2019 – 750,00 тыс. рублей; 2020 – 750,00 тыс. рублей; 2021 – 750,00 тыс. рублей.

2. Средства местного бюджета Нерюнгринского района всего 3 850,00 тыс. рублей, в том числе: 2017 – 770,00 тыс. рублей; 2018 – 770,00 тыс. рублей; 2019 – 770,00 тыс. рублей; 2020 – 770,00 тыс. рублей; 2021 – 770,00 тыс. рублей.

3. Внебюджетные источники всего 20 000,00 тыс. рублей, в том числе: 2017 – 4 000,00 тыс. рублей; 2018 – 4 000,00 тыс. рублей; 2019 – 4 000,00 тыс. рублей; 2020 – 4 000,00 тыс. рублей; 2021 – 4 000,00 тыс. рублей.

По интенсивному варианту объем финансирования Программы составит 27 600,00 тыс. рублей, в том числе:

1. Средства республиканского бюджета всего 3 750,00 тыс. рублей, в том числе:

2017 – 750,00 тыс. рублей; 2018 – 750,00 тыс. рублей; 2019 – 750,00 тыс. рублей; 2020 – 750,00 тыс. рублей; 2021 – 750,00 тыс. рублей.

2. Средства местного бюджета Нерюнгринского района всего 3 850,00 тыс. рублей, в том числе: 2017 – 770,00 тыс. рублей; 2018 – 770,00 тыс. рублей; 2019 – 770,00 тыс. рублей; 2020 – 770,00 тыс. рублей; 2021 – 770,00 тыс. рублей.

3. Внебюджетные источники всего 20 000,00 тыс. рублей, в том числе: 2017 – 4 000,00 тыс. рублей; 2018 – 4 000,00 тыс. рублей; 2019 – 4 000,00 тыс. рублей; 2020 – 4 000,00 тыс. рублей; 2021 – 4 000,00 тыс. рублей.

В результате проведения финансово-экономического анализа Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1.В соответствии с Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 31.05.2017 № 1924 «О внесении изменений в государственную программу Республики Саха (Якутия) «Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия) на 2012-2019 годы», утвержденную Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12.10.2011 № 980 и Порядком от 02.04.2015 № 696 в Программу внесены следующие изменения:

- пункт 9 Паспорта Программы «Предельный объём средств на реализацию Программы с разбивкой по годам и источникам финансирования» объём финансовых средств указан с разбивкой на базовый и интенсивный варианты;

- в разделе VI «Ресурсное обеспечение Программы»: таблица № 3 «Ресурсное обеспечение Программы» изложена в новой редакции с разбивкой объёма финансовых средств на базовый и интенсивный варианты; абзац 14 изложен в новой редакции с разбивкой объёма финансовых средств на базовый интенсивный варианты.

2. Общее уменьшение финансового обеспечения базового варианта Программы за счёт средств РС (Я) в 2017 году составит 750,00 тыс. рублей, в том числе в разрезе следующих мероприятий Программы:

- предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства в размере 400,00 тыс. рублей;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на модернизацию производственного (технологического) оборудования, связанного с производством товаров (работ и услуг) в размере 300,00 тыс. рублей;

- организация массовых программ обучения и повышения квалификации (семинары, тренинги, курсы повышения квалификации, мастер-классы) в размере 50,00 тыс. рублей.

3. Нерюнгринской районной администрацией в адрес Министерства инвестиционного развития и предпринимательства Республики Саха (Якутия) направлен запрос (исходящий от 23.06.2017 № 3-10-07/2623) о предоставлении информации о том, будет ли в 2017 году за счёт средств бюджета РС (Я) производится финансирование мероприятий Программы. Из пояснения ответственного исполнителя Программы следует, что по состоянию на 11июля 2017 года ответ на запрос Нерюнгринской районной администрации не предоставлен. В связи с этим из интенсивного варианта Программы финансирование в сумме 750,00 тыс. рублей за счёт средств РС (Я) в 2017 году не исключено.

4. В соответствии с отчётом об исполнении целевых индикаторов Программы за 2016 год внесены изменения в плановые показатели целевых индикаторов Программы на 2017-2021 годы. Данные приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого индикатора | Ед. изм | Результаты реализации 2017-2021 | |
| Программа утвержденная | Проект |
| 1) количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения; | ед | 480 | 410,8 |
| 2) доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей)всех предприятий и организаций | % | 23 | 18,4 |
| 3) доля объёма отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в общем обороте малых и средних предприятий | % | 68 | 67 |
| 4) удельный вес доходов от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в налоговых и неналоговых доходах муниципального бюджета. | % | 23,5 | 22,4 |

Как видно из данных, приведенных в таблице, и в соответствии с пояснениями, предоставленными ответственным исполнителем, в 2017-2021 годах планируется снижение показателей целевых индикаторов. На снижение целевых индикаторов повлиял

отток населения за пределы Республики Саха (Якутия) и сокращение на государственном уровне налоговой нагрузки на бизнес в виде применения упрощённой системы налогообложения (переход на патент).

Контрольно-счетная палата по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 07.11.2016 № 1506 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2017-2021годы» замечаний не выявила.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.С. Гнилицкая

МО «Нерюнгринский район»